



Forest Stewardship Council®



Eesti FSC metsamajandamise standard ja selle koostamine

Indrek Talpsep

Hea Metsanduse Koda / Eesti FSC

24.05.2016



Taust

- ✓ FSC metsamajandamise printsiipide ja kriteeriumite esimene versioon (FSC-STD-01-001 V1-0) 1993, uuendused 1996, 1999, 2002.
- ✓ FSC metsamajandamise printsiipide ja kriteeriumite uus versioon (FSC-STD-01-001 V5-0) veebruar 2012.
- ✓ FSC metsamajandamise standardi üldindikaatorid (FSC-STD-60-004 V1-0) märts 2015

Raamdokumendid standardi koostamiseks

- ✓ Standardi ülesehitus ja koostamine:
 - ✓ FSC-STD-60-002 – FSC metsamajandamise standardite struktuur ja sisu
 - ✓ FSC-STD-60-006 – Menetlusnõuded FSC metsamajandamise standardite koostamiseks ja uuendamiseks
 - ✓ FSC-PRO-60-006 – FSC standardite koostamine ja uuendamine FSC printsiipide ja kriteeriumide versiooni V5-1 ülevõtmiseks

Raamdokumendid standardi koostamiseks

- ✓ Standardi sisu:
 - ✓ FSC-STD-01-001 – FSC metsamajandamise printsiibid ja kriteeriumid
 - ✓ FSC-STD-60-004 – Rahvusvahelised üldindikaatorid

Uute standardite alguspunkt

- ✓ Rahvusvahelised üldindikaatorid ning standardites olevad asjakohased nõuded ja juhised.
- ✓ Alustamiseks rahvusvahelisele FSC-le vastav avaldus, mille rahvusvaheline FSC kinnitab.
- ✓ Protsess tuleb lõpetada avalduses märgitud ajaks või taotleda enne tähtaja möödumist pikendust (variant A).
- ✓ Kui pikendusest ka ei piisa, jätab rahvusvahelise FSC poliitika- ja standardiosakond endale õiguse standardi töörühma (STR) volitused peatada. FSC poliitika- ja standardiosakond loob sellisel juhul tehnilise töörühma, kelle ülesandeks on koostada ajutine standard (variant B).

FSC 10 printsiipi

1. Kooskõla seadustega
2. Töötajate õigused ja töötingimused
3. Põlisrahvaste õigused
4. Kogukondlikud suhted
5. Metsast saadavad hüved
6. Keskkonnaväärtused ja –mõjud
7. Metsamajandamise kavandamine
8. Seire ja hindamine
9. Kõrged kaitseväärtused
10. Metsamajandamistegevused

FSC printsiibid, kriteeriumid ja indikaatorid

- ✓ Printsiip 1 – Kooskõla seadustega
- ✓ Kriteerium 1.1 – Organisatsioon on õiguslikult määratletud üksus, mille õiguslik registreerimine on selge, dokumenteeritud ja vaidlustamata ning õiguslikult pädeva ametiasutuse kirjaliku tunnustusega konkreetsete tegevuste kohta.
- ✓ Indikaator 1.1.1 - Õiguslik registreerimine kõigi sertifikaadi kohaldamisalas olevate tegevuste jaoks on dokumenteeritud ja vaidlustamata.

Standardi koostamine I

- ✓ Standardit välja töötades **peab** STR käsitlema iga üksikut indikaatorit üldindikaatorite standardis ja otsustama, kas:

a) indikaator võetakse üle muutmata kujul – STR kopeerib indikaatori üldindikaatorite standardiga (FSC-STD-60-004) samal kujul / samas sõnastuses

Standardi koostamine II

- b) indikaator võetakse üle muudetud kujul – STR viib terminoloogia ühtlustamiseks või kohalduvuse parandamiseks üldindikaatorisse sisse vajalikud muudatused.
- ✓ Näiteks muudetakse struktuuri ja sõnastust, lisatakse asjakohane lävend, tehakse ühest indikaatorist mitu erinevat, kasutatakse olemasolevast standardist indikaatorit, laiendatakse või kitsendatakse indikaatori kohaldatavust.

Standardi koostamine III

- c) indikaatori võib välja jätta – STR võib indikaatori välja jätta, kui see ei kohaldu või ei aita kaasa kriteeriumile vastavuse hindamise.
- ✓ Üldindikaatori võib lugeda kohaldamatuks, kui indikaator käsitleb seisundit, mida hetkel ei esine ja tõenäoliselt ei hakka standardi kehtivuse ajal esinema.
 - ✓ Üldindikaator ei aita kaasa, kui selle välja jätmine parandab standardi üldist toimivust, ilma, et ühelegi kriteeriumile vastavust vähendatakse.

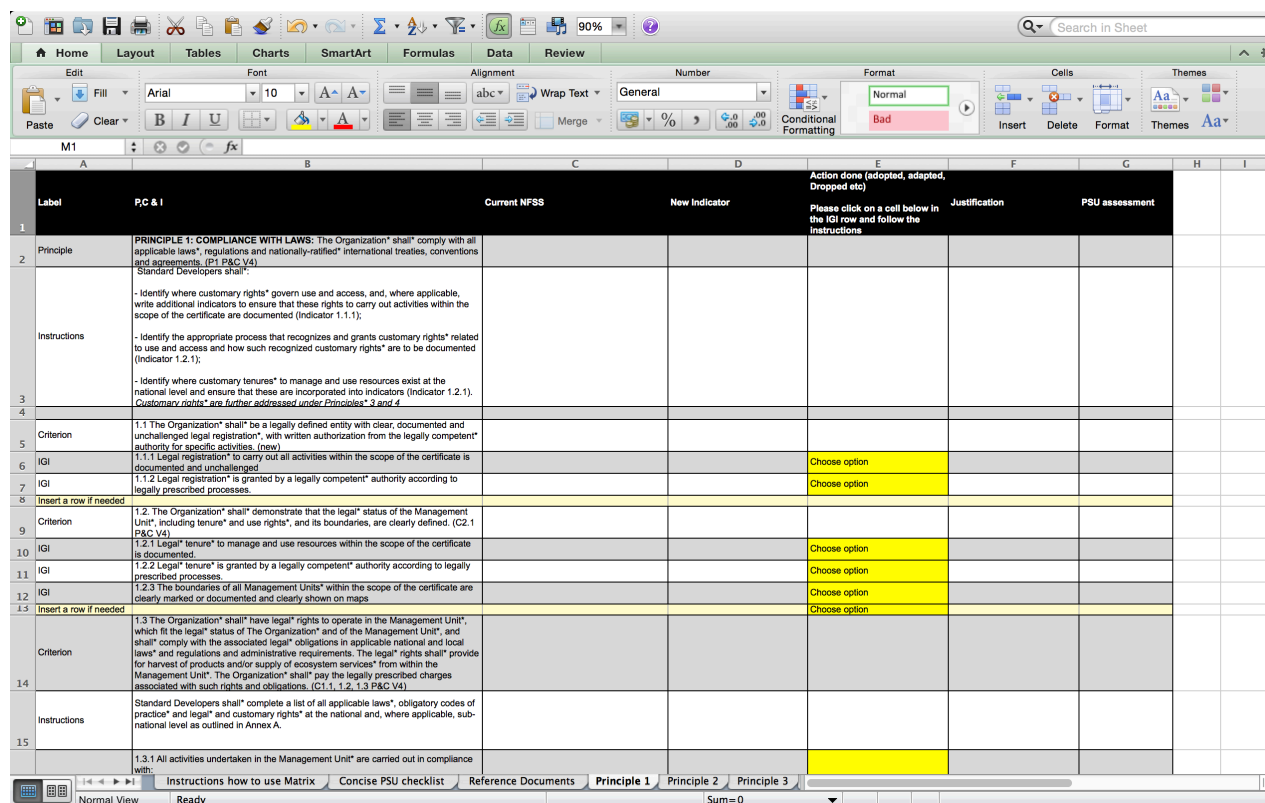
Standardi koostamine IV

d) lisada võib uue indikaatori – STR võib ka lisaks indikaatoreid välja pakkuda, kui need aitavad kaasa kriteeriumile vastavuse paremini tuvastamisel. Lisatud indikaator peab vastama FSC-STD-60-002 nõuetele.

- ✓ Kui indikaator võetakse üle muudetud sõnastusega, jäetakse välja või lisatakse uus indikaator, on vaja lisada põhjendus, mis peab olema kooskõlas FSC erinevate dokumentidega ning seda peab toetama STR.

Standardi koostamine V

✓ Standardi koostamisel on abiks spetsiaalne maatriks:



Label	PC&I	Current NFSS	New Indicator	Action done (adopted, adapted, Dropped etc)	Justification	PSU assessment
1	PRINCIPLE 1: COMPLIANCE WITH LAWS: The Organization* shall comply with all applicable laws*, regulations and nationally-validated international treaties, conventions and agreements. (P1 P&C V4)					
2	Standard Developers shall:					
3	- Identify where customary rights* govern use and access, and, where applicable, write additional indicators to ensure that these rights to carry out activities within the scope of the certificate are documented (Indicator 1.1.1);					
4	- Identify the appropriate process that recognizes and grants customary rights* related to use and access and how such recognized customary rights* are to be documented (Indicator 1.2.1);					
5	- Identify where customary tenures* to manage and use resources exist at the national level and ensure that these are incorporated into indicators (Indicator 1.2.1). Customary rights* are further addressed under Principles* 3 and 4					
6	Criterion	1.1 The Organization* shall be a legally defined entity with clear, documented and unchallenged legal registration*, with written authorization from the legally competent authority for specific activities. (new)				
7	IGI	1.1.1 Legal registration* to carry out all activities within the scope of the certificate is documented and unchallenged		Choose option		
8	IGI	1.1.2 Legal registration* is granted by a legally competent* authority according to legally prescribed processes		Choose option		
9	Insert a row if needed					
10	Criterion	1.2 The Organization* shall demonstrate that the legal* status of the Management Unit*, including tenure* and use rights*, and its boundaries, are clearly defined. (C2.1 P&C V4)				
11	IGI	1.2.1 Legal* tenure* to manage and use resources within the scope of the certificate is documented.		Choose option		
12	IGI	1.2.2 Legal* tenure* is granted by a legally competent* authority according to legally prescribed processes.		Choose option		
13	IGI	1.2.3 The boundaries of all Management Units* within the scope of the certificate are clearly marked or documented and clearly shown on maps		Choose option		
14	Insert a row if needed					
15	Criterion	1.3 The Organization* shall have legal* rights to operate in the Management Unit*, which fit the legal* status of the Organization* and of the Management Unit*, and shall comply with the associated legal* obligations in applicable national and local laws* and regulations and administrative requirements. The legal* rights shall provide for harvest of products and/or supply of ecosystem services* from within the Management Unit*. The Organization* shall pay the legally prescribed charges associated with such rights and obligations. (C1.1, 1.2, 1.3 P&C V4)				
16	Instructions	Standard Developers shall complete a list of all applicable laws*, obligatory codes of practice* and legal* and customary rights* at the national and, where applicable, sub-national level as outlined in Annex A.				
17	1.3.1 All activities undertaken in the Management Unit* are carried out in compliance with:					

Ulatuse, intensiivsuse ja risk

- ✓ Mõnede kriteeriumite korral tuleb arvestada metsamajandamise ulatuse, intensiivsuse või riskiga.
- ✓ Ulatuse, intensiivsuse ja riski koosmõju määrab indikaatori variatsioonid, mida peab kasutama.

Ökosüsteemide teenuste sertifitseerimine

- ✓ Üldindikaatorites on loodud võimalus ökosüsteemide teenuste sertifitseerimiseks.
- ✓ Kogu kontseptsioon ei ole veel valmis, aga FSC töötab välja võimalused, et metsamajandaja saaks ka vastava märgise ning saaks vastavaid väiteid esitada.
- ✓ Võimalik hiljem eraldi tegeleda.

Standardi koostamise sammud I

- ✓ Standardi koostamise ettepanek rahvusvahelisele FSC-le
- ✓ Uue standardi koostamisest teavitamine
- ✓ Standardi koostamise koordinaatori määramine
- ✓ Standardi töörühma ja nõuandva kogu moodustamine jm seotud toimingud, nt töökorra kehtestamine

Standardi koostamise sammud II

- ✓ Standardi eelnõude koostamine, nende avalikustamine ja testimine metsas
- ✓ Standardi saatmine rahvusvahelisele FSC-le kinnitamiseks
- ✓ Standardi kinnitamine rahvusvahelise FSC poolt
- ✓ Teavitamine

Koostatavad standardi eelnõud

- ✓ Standardi esimene eelnõu – avalikustatakse huvirühmadelt tagasiside kogumiseks
- ✓ Standardi teine eelnõu – viiakse läbi välitest
- ✓ Välitesti läbinud standardi eelnõu – avalikustatakse huvirühmadelt tagasiside kogumiseks
- ✓ Standardi lõplik eelnõu – saadetakse rahvusvahelisele FSC-le kinnitamiseks

Standardi välitestimine

- ✓ Standardi välitesti peab läbi viima FSC akrediteeritud sertifitseerimisasutus ning osalema peab üks standardi töörühma liige igast kojast, kellel on valdkondlikud ja/ või metsamajandamise tehnilised ekspertteadmised.
- ✓ Standardi välitestil kasutatakse kõiki standardis sisalduvaid indikaatoreid ning testitakse, kui hästi on tervikliku standardi järgi võimalik auditeid läbi viia ning kas standardis sisalduvad nõuded on ratsionaalsed ja nende vastavuse tõendamine võimalik mõistlike pingutustega.

Standardite tähistamine

- ✓ Standardi eelnõud tähistatakse kujul #-#, kus esimese numbriga tähistatakse avalikustatud standardi eelnõud, teisega redaktsiooni.
- ✓ Näiteks 1-0 on standardi esimene avalikustatud eelnõu, 1-1 on sama eelnõu järgmine redaktsioon jne.
- ✓ Avalikustatakse seega eelnõu 1-0, vältesti läbib eelnõu numbriga 1-1, peale seda avalikustatakse eelnõu 2-0.
- ✓ Kinnitatav standard on teise tähistusega – nt. FSC-STD-EST-01-2018 Estonia Natural Forest ET / EN

Standardi avalikustamine I

- ✓ Standard avalikustatakse koos ametliku kommenteerimisvormiga.
- ✓ Avalikustamise käigus oodatakse huvirühmadelt tagasisidet esimese ja lõpliku eelnõu puhul 60 päeva.
- ✓ Vajadusel tuuakse välja ka spetsiifilised punktid või küsimused, millele tagasisidet oodatakse.

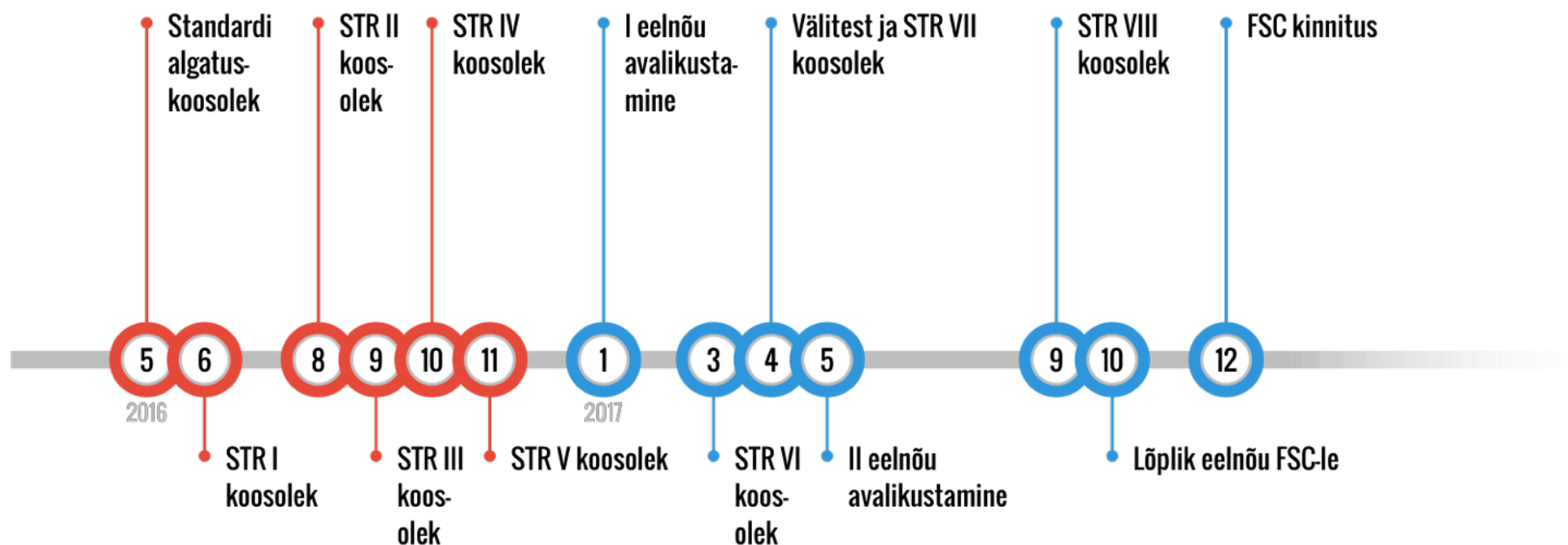
Standardi avalikustamine II

- ✓ Selleks, et avalikustamise käigus tehtavad kommentaarid arvesse võetaks, tuleb need:
 - a) esitada STR töökeeles ehk eesti keeles
 - b) edastada selleks ettenähtud aadressil standard@ee.fsc.org või postiga Eesti FSC-le
 - c) esitada eelnevalt määratletud avalikustamise perioodil
 - d) esitada koos oma nime ja kontaktandmetega ning lisada, mille kohta ja millises ulatuses kommentaar esitatakse
- ✓ Anonüümseid kommentaare ei arvestata!

Kaebuste esitamine

- ✓ Kaebustele, mis on seotud protseduuriliste küsimustega, vastab esmajoonel standardi töörühm.
- ✓ Edasikaebamise võimalus vastavalt asjakohasele rahvusvahelise FSC kaebuste lahendamise protseduurile.
- ✓ Kaebustele, mis on seotud kinnitatud standardiga, vastatakse selgitusega, miks ühte või teist ettepanekut standardi lõplikus kinnitamisele saadetud eelnõus arvesse ei võetud ja/või selgitatakse kuidas vastavat küsimust tõstatada tulevikus standardi järgmisel uuendamisel.

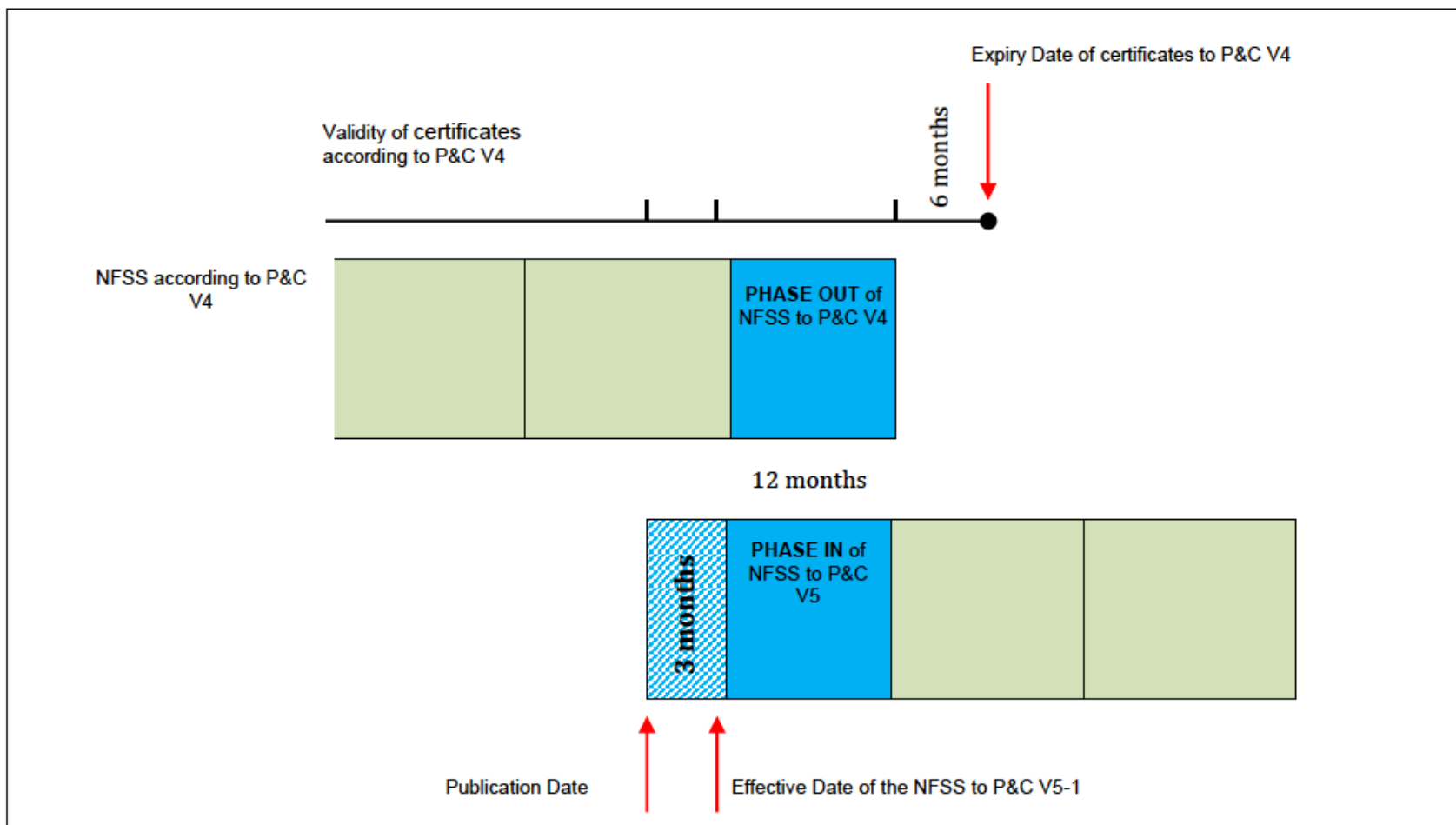
Standardi koostamise ajakava

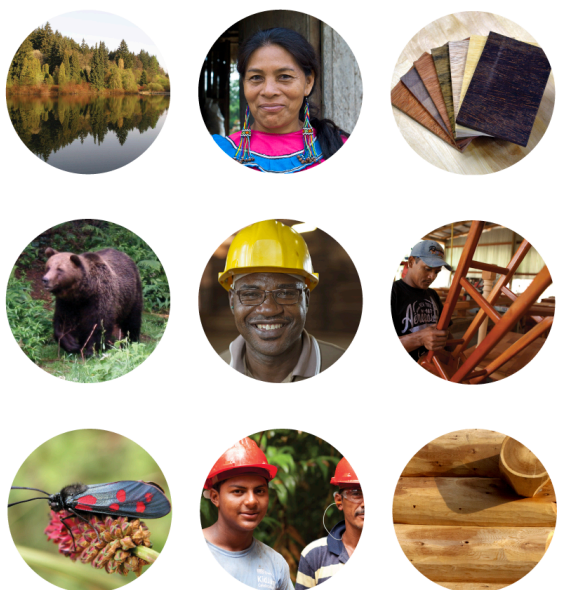


Standardi juurutamine

- ✓ Kinnitatud standard tuleb juurutada vastavalt selle kohaldamisalale ja jõustumiskuupäevale.
- ✓ Jõustumiskuupäev kuni 3 kuud standardi avaldamisest.
- ✓ Üleminekuperiood 12 kuud alates jõustumisest.
- ✓ Kõik auditid peale jõustumist vastavalt uue standardi nõuetele.
- ✓ Üleminekuperioodi lõpust 6 kuu möödudes kaotavad vanad sertifikaadid kehtivuse.

Standardi juurutamine II





Forest Stewardship Council®
 Eesti FSC®
 Lai 29, 51014, Tartu, Eesti
info@ee.fsc.org

FSC® F000210 - FSC® A.C. All rights reserved

www.fsc.ee